

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ САНАТОРНО-КУРОРТНОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

УДК 614.2

Парфенов А.А., Датий А.В., Лимонов В.И., Королев Ю.Н.

*Национальный медицинский исследовательский центр реабилитации и курортологии Минздрава России, Москва, Россия*

## PROBLEMS OF DEVELOPMENT HEALTH AND RESORT COMPLEX OF RUSSIA

Parfenov A.A., Datii A.V., Limonov V.I., Korolev Y.N.

*National Medical Research Center for Rehabilitation and Balneology, Moscow, Russia*

Сегодня в России значительное количество специалистов выделяют количественный рост и качественное изменение характера нагрузок на организм человека в связи с повышением сложности и рискованности хозяйственной деятельности, повышением интенсивности хозяйственной и общественной жизни, увеличением рисков техногенного, экологического, психологического характера, провоцирующих негативные сдвиги в состоянии здоровья.

Все это отрицательно сказывается на резерве трудовых ресурсов, определяет необходимость большой социальной нагрузки на государственный бюджет и бюджеты ее регионов. Эти обстоятельства создают предпосылки для поступательного развития отечественных курортов и оптимального использования природных лечебных факторов, что во многом могло бы разрешить задачу улучшения здоровья населения.

Национальные курорты на современном этапе проходят непростой период развития. Время проводимых реформ побудило изменение общественных отношений, социально-экономической сферы страны. Это подвело к значительному несоответствию в потребностях и реальных возможностях населения в медицинском восстановлении здоровья с использованием санаторно-курортного обслуживания. И отрицательно сказалось на работе санаторно-курортной отрасли страны, вызвало разрушение ее материально-технической базы и кадрового состава.

Государство существенно сбавило контроль за состоянием охранных зон природных лечебных факторов и экологии курортов и, резко уменьшило расходы на поддержание курортов и оздоровительных местностей. В итоге национальные курорты стали утрачивать привлекательный образ, многие здравницы приостановили или существенно сократили свою работу.

Сейчас в санаторно-курортном комплексе (далее – СКК) имеется комплекс проблем: слабая материально-техническая база отрасли, кадровый дефицит и дефицит

финансовых ресурсов, ограничение доступности отдельных видов санаторно-курортной помощи для населения, несоответствие качества санаторно-курортной помощи существующим стандартам ее оказания. Кроме того, несовершенство системы обязательного медико-социального страхования и отсутствие единого информационного продукта у органов контроля и управления СКК и др.

### Совершенствование нормативно-правовой базы

Базовыми «отраслевыми» законами, регламентирующие взаимоотношения в санаторно-курортной сфере, являются принятые в 1995 году Федеральные законы: «Об особо охраняемых природных территориях» №33-ФЗ и «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» №26-ФЗ. В расширении упомянутых Федеральных законов Правительство России приняло несколько постановлений, регламентирующих деятельность по указанным направлениям. За прошедшие двадцать пять лет рассмотренные законы многократно доказывали свою насущность и злободневность всех основных положений.

Следует констатировать, что законодательное и нормативное обеспечение санаторно-курортной деятельности все еще не создано в необходимом объеме. Положение и уровень организованности законодательной и нормативной базы санаторно-курортной сферы есть присущими показателями эффективности осуществляемой государством санаторно-курортной политики. Законодательной деятельности, как фундаменту исполнения обоснованной и рациональной государственной санаторно-курортной политики, необходимо уделять особое внимание в работе Минздрава РФ.

### Необходимость укрепления и развития материально-технической базы санаторно-курортных организаций

Негативным фактором, сдерживающим развитие российской санаторно-курортной сферы, служит отста-

вание ее материально-технической базы. Нехватка современных средств размещения, специализированного медицинского оборудования, доступных по цене и ориентированных на массового потребителя, ограничивают потоки оздоравливающихся, сдерживают развитие санаторно-курортной отрасли. Потребность в санаторно-курортном лечении заметно опережает развитие материально-технической базы курортного дела, спрос остается неудовлетворенной.

Материально-техническая база российской санаторно-курортной системы сегодня не готова к резкому увеличению объемов обслуживания, не хватает доступных по цене здравниц среднего класса, спрос на которые постоянно растет. В здравницах все еще велика доля номеров с «удобствами на этаже».

### **Обеспечение доступности санаторно-курортного оздоровления**

Распределение санаторно-курортных путевок часто не соответствует моральным и нравственным принципам честности и правильности, установленным в обществе, что служит обоснованием вмешательства государства для формирования социально необходимого разделения дохода и честного распределения социально необходимыми санаторно-курортными услугами. В государственных ведомствах, производящих по поручению общества приобретение и размещение санаторно-курортных услуг, разумно установить принцип, которые бы были способны содействовать обеспечению оптимальности в распределении средств социального страхования и социальной защиты.

Эти проблемы могут быть решены усилением экономической работы этих органов, необходимо усилить общественный контроль за их функционированием, обязательно применять тендерный механизм, сделать возможным предельную открытость подготавливаемых управленческих решений, умножить контроль при бесплатной реализации путевок на санаторно-курортное лечение, схематизировать и отрегулировать государственный заказ на санаторно-курортное оздоровление.

### **Повышение уровня научных разработок в области курортного дела**

В интересах усовершенствования санаторно-курортных услуг в современных экономических условиях обязательно необходима измениться работа профильных НИИ. Вместе с тем, эти перемены обязаны затронуть разные виды деятельности (научную, образовательную и медицинскую), каковы тесно взаимосвязаны.

В настоящее время имеются определенные проблемы в кадровом обеспечении санаторно-курортных учреждений. Проблема подготовка кадров для санаторно-курортной системы имеет два направления. Первое – обучение медицинского персонала с высшим и средним медицинским образованием для санаторно-курортных организаций. Второе – подготовка менеджеров, имеющих специальные знания в области управления всем комплексом услуг в санаторно-курортной области.

### **Сохранение имеющегося оздоровительного потенциала курортов и лечебно-оздоровительных местностей**

Особое значение в развитии санаторно-курортного комплекса на современном этапе имеет сохранение существующих и выявление перспективных природных лечебных факторов.

Курорты, как особо охраняемые природные территории, относятся к объектам общенационального достояния. Поэтому нормативно-правое регулирование их развития должно быть ориентировано, как предписано Федеральным законом №33-ФЗ, на сохранение уникальных и типичных природных комплексов, и объектов, достопримечательностей природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, на изучении естественных процессов в биосфере и контроль за изменением ее состояния, на экологическое воспитание населения. Все это подразумевает создание системы контроля за развитием курортов. Однако такая система не предусматривается вовсе. Для контроля недостаточно использовать локальные, пусть и весьма важные технологии экологического или иного специализированного надзора в отдельных направлениях курортного дела, землепользования и т.д., что предусмотрено Постановлением Правительства РФ №1425 «Об утверждении положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения» Необходимо создать специальную инспекцию для контроля за состоянием курортных территорий.

### **Информационное обеспечение санаторно-курортного комплекса**

В качестве базового инструмента формирования комплексной аналитической информации о ресурсном потенциале санаторно-курортной сферы может рассматриваться Государственный реестр курортного фонда («курортный реестр»), который представляет собой процесс систематического сбора и обработки информации о санаторно-курортной сфере и который следует понимать, как часть системы управления санаторно-курортной отрасли. Первый вариант автоматизированной системы курортного реестра, выявил ряд существенных проблем. Ограниченное количество присылаемой информации, неинформативность показателей реестра курортного фонда порождает его невостребованность и неэффективное использование.

### **Необходимость усиления контроля качества услуг, оказываемых санаторно-курортными организациями**

Все отмеченные дефициты и недостатки не могут не сказаться на качестве санаторно-курортной деятельности и, соответственно, её результата – санаторно-курортной услуги. В результате население многого недополучает. Ответом на низкое качество становится распространение мнения, что «лучше никакого санаторно-курортного оздоровления, чем то, что имеем», а также снижение посещаемости здравниц платежеспособными гражданами.

Важнейшая причина, определяющая большинство других проблем – дефицит финансовых средств – одно из определяющих препятствий для сбережения и приумножения ресурсного потенциала курортов, функционирования и развития санаторно-курортной сферы в целом.

Источники причины: ограниченные возможности бюджетов страны, субъектов федерации и муниципальных образований, ограниченность средств внебюджетных фондов, неплатежеспособность граждан, которым, в первую очередь, показано санаторно-курортное оздоровление, а также тяжелое финансовое положение у большинства промышленных предприятий, а у некоторых платежеспособных компаний отсутствие социаль-

ной ответственности – работодатели не готовы компенсировать санаторно-курортное лечение своим сотрудникам.

По-прежнему имеют место рецидивы финансирования санаторно-курортного лечения по остаточному принципу вследствие непонимания ее первостепенной социальной значимости в оздоровлении граждан; вместе с тем необходим рост количества платежеспособных

социально-ответственных предприятий, подъем уровня благосостояния основной массы населения. Понятно, что в силу политических, экономических и социальных проблем решить проблему нехватки финансовых средств обозначенным путем в ближайшее время представляется достаточно проблематичным.

Этой статьей мы продолжаем раздел научной жизни журнала [1–10].

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Яковлев М.Ю., Фесюн А.Д., Датий А.В. Анализ основных проявлений метеопатических реакций больных // Вестник восстановительной медицины. 2019. № 1. С. 93–94.
2. Груздева А.Ю., Яковлев М.Ю., Датий А.В., Королев Ю.Н. Влияние климатических условий на организм человека // Вестник восстановительной медицины. 2019. № 3. С. 25–28.
3. Артеменков А.А. Запредельное торможение и работоспособность при экстремальной деятельности // Спортивная медицина: наука и практика. 2018. Т. 8. № 4. С. 5–15.
4. Белякова А.М., Середя А.П., Самойлов А.С. Реабилитация спортсменов после оперативного вмешательства на ахилловом сухожилии // Спортивная медицина: наука и практика. 2017. Т. 7. № 1. С. 73–78.
5. Датий А.В., Селиванов С.Б., Панфилов Н.В. Опыт создания информационно-аналитической базы данных социально-гигиенического мониторинга в системе Минюста России // Гигиена и санитария. 2004. № 5. С. 23.
6. Датий А.В., Юсуфов Р.Ш., Ермолаева Т.В. Роль клинико-диагностических лабораторных исследований // Клиническая лабораторная диагностика. 2010. № 9. С. 35.
7. Макарова Г.А., Порубайко Л.Н., Юрьев С.Ю. Система допуска к занятиям спортом: направления совершенствования // Спортивная медицина: наука и практика. 2017. Т. 7. № 2. С. 98–105.
8. Parfenov A.A., Datij A.V., Makarova E.V., Marchenkova L.A., Zaborova V.A. Main types of medical clays of Tambov region // Вестник восстановительной медицины. 2019. № 3. С. 76–77.
9. Dubovskoy a.v., Gilmutdinova I.R., Gumenyuk S.A., Fesyun O.A. Use of natural therapeutic factors // Вестник восстановительной медицины. 2019. № 3. С. 71–72.
10. Парфенов А.А., Датий А.В., Королев Ю.Н., Лимонов В.И. Детские санатории Тамбовской области // Вестник восстановительной медицины. 2019. № 4.

#### REFERENCES:

1. Yakovlev M.Y., Fesyun A.D., Datij A.V. Analiz osnovnykh proyavleniy meteopaticeskikh reakcij bol'nykh // Vestnik vosstanovitel'noj mediciny. 2019. № 1. S. 93–94.
2. Gruzdeva A.Y., Yakovlev M.Y., Datij A.V., Korolev Y.N. Vliyaniye klimaticheskikh usloviy na organizm cheloveka // Vestnik vosstanovitel'noj mediciny. 2019. № 3. S. 25–28.
3. Artemenkov A.A. Zapredel'noe tormozheniye i rabotosposobnost' pri ekstremal'noj deyatel'nosti // Sportivnaya medicina: nauka i praktika. 2018. T. 8. № 4. S. 5–15.
4. Belyakova A.M., Sereda A.P., Samojlov A.S. Reabilitatsiya sportsmenov posle operativnogo vmeshatel'stva na ahillovom suhozhiлии // Sportivnaya medicina: nauka i praktika. 2017. T. 7. № 1. S. 73–78.
5. Datij A.V., Selivanov S.B., Panfilov N.V. Opyt sozdaniya informacionno-analiticheskoy bazy dannykh social'no-gigienicheskogo monitoringa v sisteme Minyusta Rossii // Gigiena i sanitariya. 2004. № 5. S. 23.
6. Datij A.V., Yusufov R.S., Ermolaeva T.V. Rol' kliniko-diagnosticheskikh laboratornykh issledovaniy // Klinicheskaya laboratornaya diagnostika. 2010. № 9. S. 35.
7. Makarova G.A., Porubajko L.N., Yr'ev S.Y. Sistema dopuska k zanyatiyam sportom: napravleniya sovershenstvovaniya // Sportivnaya medicina: nauka i praktika. 2017. T. 7. № 2. S. 98–105.
8. Parfenov A.A., Datij A.V., Makarova E.V., Marchenkova L.A., Zaborova V.A. Main types of medical clays of Tambov region // Vestnik vosstanovitel'noj mediciny. 2019. № 3. S. 76–77.
9. Dubovskoy A.V., Gilmutdinova I.R., Gumenyuk S.A., Fesyun O.A. Use of natural therapeutic factors // Vestnik vosstanovitel'noj mediciny. 2019. № 3. S. 71–72.
10. Parfenov A.A., Datij A.V., Korolev Y.N., Limonov V.I. Detskie sanatorii Tambovskoy oblasti // Vestnik vosstanovitel'noj mediciny. 2019. № 4.

#### РЕЗЮМЕ

В повышении уровня здоровья нации существенная роль принадлежит поступательному функционированию отечественного санаторно-курортного комплекса. В представленной статье с системных позиций исследуется современная ситуация в санаторно-курортном комплексе России, рассматриваются социально-экономические и организационные аспекты функционирования санаторно-курортной сферы с учетом происходящих в стране экономических преобразований. На основе анализа выявлены и проанализированы некоторые проблемные зоны, характерные сегодня для отечественной санаторно-курортной отрасли, главные процессы и тенденции ее развития. Это позволило выявить особенности функционирования санаторно-курортного комплекса в современных условиях рыночной экономики, предложить варианты и рекомендации по улучшению и развитию рассматриваемой отрасли.

**Ключевые слова:** санаторно-курортный комплекс; нормативно-правовая база; доступность санаторно-курортного лечения; научные исследования и разработки; информационное обеспечение; потенциал курортов и лечебно-оздоровительных местностей.

**ABSTRACT**

A significant role in improving the health of the nation belongs to the progressive functioning of the domestic sanatorium-resort complex. In the presented article, the current situation in the sanatorium-resort complex of Russia is examined from a systemic point of view, the socio-economic and organizational aspects of the sanatorium-resort sphere functioning are considered, taking into account the economic transformations taking place in the country. Based on the analysis, some problem areas that are typical for the domestic sanatorium-resort industry, the main processes and trends of its development have been identified and analyzed. This made it possible to identify the features of the functioning of the sanatorium-resort complex in the modern conditions of a market economy, to offer options and recommendations for improving and developing the considered industry.

**Key words:** sanatorium complex; regulatory framework; availability of spa treatment; research and development; Information Support; the potential of resorts and therapeutic areas.

---

---

**Контакты:**

**Лимонов Виктор Иванович.** E-mail: [Vlimonoff@mail.ru](mailto:Vlimonoff@mail.ru)

